

פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.
התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם תתומים על ידי מורשה
התתימה המוסמכים לחייב את המשרד

החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום 19/02/2023

בקשה מספר 22208 (פרוטוקול ועדת רכישות מספר 472/22)

נושא:

התקשרות עם חברת קיומארקטס לצורך תשלום דמי תחזוקה עבור מערכת "ניצוצות" לשנה רביעית
ו"שנה חמישית".

רקע:

למשרד המשפטים יש כ- 6000 עובדים מסוגים שונים וממשקי עבודה עם כל משרדי הממשלה, גופים
ציבוריים ולקוחות עסקיים.

זוהי כמות מוחות ופרספקטיבות עצומה שאינה שותפה ואינה "נקצרת" עת מקבלי ההחלטות רוצים
לייעל תהליך או להחזיר חדשנות לתוך הארגון.

היכולת לכנס עובדים רבים ולקוחות חיצוניים באופן פיזי לשעות רבות של סיעור מוחות וסינון
הצעות עולה כסף, מסורבלת ואינה יכולה להתבצע באופן סיסטמתי ותדיר. עקב כך התהליך נעשה
לרוב עם ה"חשודים המידיים" בשכיתות נמוכה. כמו כן, עקב העובדה שהתהליך נעשה מול כמות
עובדים מצומצמת, הפתרונות הנולדים אינם בהכרח ברי קיימא שכן העובדים, עליהם רוצים
להחילם, לא היו חלק מהתהליך והתנגדויות רבות עלולות לבוא מצדם עד כדי הימנעות מהשינוי,
כעס וחוסר אמון בהנהלה.

בפרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות מס' 455/18 אישרה הועדה את פרסום כוונת המשרד
להתקשר עם חברת QMARKETS כספק יחיד לצורך קידום ובניית פלטפורמה לניהול נושא
החדשנות במשרד, זאת בהתאם לתקנה (29)3 לתח"מ ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית
בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ. בהיקף של עד 1,300,000 ₪ + מע"מ, החל מיום
01/02/2019 ועד ליום 31/01/2020 כאשר למשרד נשמרה האופציה להארכת ההתקשרות בשנתיים
נוספות ובהיקף של עד 400,000 ₪ + מע"מ לשנה. כמו כן אושרה התקשרות בכפוף לכך שלא יתקבלו
השגות על היות החברה ספק יחיד לשירות זה.

בפרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות מס' 154/20 לאחר קבלת הצעת מחיר קונקרטית
ומשופרת אישרה הועדה את ההתקשרות עם חברת Qmarkets כספק יחיד לצורך בניית פלטפורמה
לניהול נושא החדשנות במשרד, בהתאם לתקנה (29)3 ובהתאם לאישור ועדת הפטור המשרדית
בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, החל מיום 01/04/2019 ועד ליום 31/01/2020
ובהיקף של עד 2,291,296 ₪ כולל מע"מ לשלוש שנים ובהתאם לפירוט הבא:

סה"כ עלות לשנה ראשונה: \$ 416,000. סה"כ עלות לשנה ראשונה כולל מע"מ 17% : \$486,720. סה"כ
עלות לשנה ראשונה כולל מע"מ 17% בשקלים: (\$=3.6) : 1,752,192 ₪.

סה"כ עלות לשנה שנייה והלאה-תחזוקה ותמיכה שנתית: \$ 64,000 לשנה (כולל תמיכה למנהלי מערכת ועדכוני גרסאות חינם). סה"כ עלות לשנה שנייה כולל מע"מ 17% בשקלים (\$=3.6): 269,568 ₪ בשנה.

בפרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 33/21 אישרה וועדת הרכישות מימוש אופציה ראשונה עם חברת Qmarkets בהתאם לתקנה 3(ג) לתח"מ, לצורך בניית פלטפורמה לניהול נושא החדשנות במשרד, החל מיום 22/01/2021 ועד ליום 31/12/2021, בהיקף של עד 64,000 דולר לא כולל מע"מ השווים ל- 206,720 ₪ לא כולל מע"מ.

הגורם המקצועי ציין בפנייתו כי חל עיכוב במימוש ההתקשרות ובפועל ההתקשרות התחילה רק בשנת 2020 לאחר שנחתמו כל המסמכים והחוזים מול הספק. ובעצם, האופציה השנייה שניתנה לתחזוקה לא מומשה, ויש צורך לממש לשנת 2022.

בפרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות מס' 264/21 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם חברת Qmarkets לצורך קבלת שירותי "ניצוצות בענן" וכן ניצול יתרות לתחזוקה עבור מערכת ניצוצות במשרד, זאת בהתאם להוראת תקנה 3(29) ותקנה 3(4)(ב) לתח"מ, בהיקף הרחבה של עד 18,000 דולר לא כולל מע"מ, החל מיום 01/01/2022 ועד ליום 31/12/2022.

אחרי תהליך ארוך, שלקח מעל שנתיים, וכלל את גורמי המקצוע מאגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע ומאגף הביטחון, התקבל בחודש יולי 2022 אישור להעלות את מערכת ניצוצות לענן. היחידה צופה כי לאחר שתהיה קיימת האפשרות לקיום שיח עם גורמים מחוץ למשרד, יגבר השימוש בשתי המערכות.

לאור האמור ועדת המכרזים אישרה בפרוטוקול 472/22 את ההתקשרות עם חברת קיומרקט לתחזוקת מערכת ניצוצות לשנתיים הכוללות את כלל הפעולות לצורך העלאת המערכת לענן הממשלתי ובהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ ובכפוף לאי-קבלת השגות על היות החברה ספק יחיד ואישור ועדת הפטור המשרדית. זאת בהיקף של 511,555 ₪ לא כולל מע"מ, החל מה 01/03/2023 ועד 20/02/2025.

החלטה:

בפני הוועדה הונח פרוטוקול רכישות 472/22 ממנו עלה כי נדרשת התקשרות עם חברת QMARKET לצורך תשלום דמי תחזוקה עבור מערכת ניצוצות" לשנה רביעית ו"שנה חמישית". בבקשה לוועדת הפטור התבקשה היחידה להסביר את הפער בין הפרסום המקורי לספק יחיד אשר התבקש כנימוק עיקרי על היכולת של המערכת לפעול בתשתית מקומית (ON PREMISE) ולא בענן, לבין הבקשה עתה אשר הנימוק לספק יחיד מציין כי זוהי המערכת היחידה המורשית על ידי ועדת ענן לפעול במערכת הענן הממשלתית. משיחה עם היחידה עלה כי הנימוקים לספק יחיד השתנו עם השנים וכי כיום לאור התקציב והתשומות שהושקעו בפרויקט והעובדה כי נעשתה פעילות עם המערכת הקיימת כדי להעלות לענן הממשלתי והתקבל אישור ועדת ענן, זוהי המערכת היחידה שניתן לעבוד דרכה.

לאור שינוי נסיבות הספק יחיד ולאור העובדה כי עצם הפיתוחים שנעשו במהלך ההתקשרות יצרו את העובדה כי כיום מדובר במערכת היחידה שניתן להשתמש בה, התבקשה עמדתה הלשכה המשפטית למשרד.

בהתאם לניתוח הסוגיה יצוין כי קיים קושי להמשיך במתווה של פיתוח המערכת ללא אפשרות ליציאה עתידית למכרז בשל נסיבות ההתקשרות (פטור ממכרז, והפיכתה לספק יחיד לאור פיתוחים שעשה המשרד במהלך ההתקשרות). לאור זאת, התקבל מכתב ממנהל היחידה אשר ציין כי מתבקש אישור ההתקשרות לשנה כדי לא לפגוע במתן השירותים כאשר במהלך השנה יבחן האפשרות ליציאה למכרז למערכות אחרות הקיימות בשוק (שחלקם אף נסקרו בעת מתן הפטור בשנת 2018).

לאור האמור, לעמדת הגורם המקצועי על אף הנסיבות החריגות שנוצרו מדובר בספק יחיד אשר כיום יכול לבצע את ההתקשרות. הוועדה בחנה את מתן הפטור ובכלל זה התחייבות היחידה לפעול ליצירת הזדמנות לספקים אחרים בעתיד להתחרות על השירותים בעתיד, בהתאם למגמת פסיקת בתי המשפט בתחומי ספק יחיד. הוועדה שקללה את העובדה כי לא התקבלו השגות להיות החברה ספק יחיד למתן השירותים עד המועד האחרון לקבלת. ההשגות וכי בפועל כיום אין מערכת שתוכל לעלות לענן הממשלתי שהיא תנאי למערכת לניהול חדשנות כיום כדי לאפשר הליכי שיתוף ציבור כלפי לקוחות חיצוניים בשנה זו (על אף הקושי לנסיבות שגרמו להיות היחידה העומדת בדרישה זו), או לאפשר תמיכה ON PREMISE עד להעלאת מערכת לענן, ומחליטה לאשר את ההתקשרות בשלב זה לשנה אחת בלבד.

עם זאת, הוועדה מעירה כי בהתאם לפסיקה הקיימת בנושא יש לפעול לפתיחת השירותים הנדרשים למשרד לתחרות, כך שבשנים הבאות מערכות אחרות הקיימות בשוק יוכלו להתמודד במכרז כאמור בחוק חובת המכרזים. המערכות כמובן ידרשו להיות מותאמות לדרישות המשרד השונות או לאפשר תקופת פיתוח כדי שיעמדו בהם ובין השאר הפעלה בענן נימבוס.

הוועדה מציינת כי בנסיבות העניין נראה כי מתן פטור לשנה תוך בחינת השוק כך שבשנים הקרובות יתאפשר החלפת המערכת הנו פתרון מידתי.

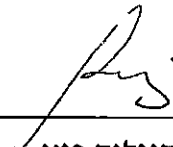
לאור האמור, הוועדה מאשרת את ההתקשרות עם חברת קיומרקט בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ ובהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ. כמו כן מדובר בהתקשרות המשך לשירותי תחזוקה עבור המערכת וזה חיוני לעבודה הרציפה מול כלל היחידות.

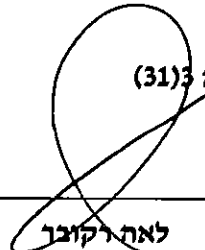
סה"כ היקף ההתקשרות לשנה: עד 266,435 ₪ לא כולל מע"מ.

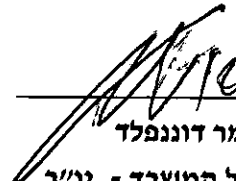
תקופת ההתקשרות: החל מיום 01/03/2023 ועד ליום 28/02/2024.

החלטת הוועדה (פיתוח תקציב סקירה ל-2024) - פטור ממכרז
אופן הרכישה: 23 - פטור ממכרז

סיבת הפטור: 79 - תושב חוץ - תקנה 3(31)


סיגלית פוני
חשבת המשרד


לאה רקובר
יועמ"ש המשרד


איתמר דוננפלד
מנכ"ל המשרד - יו"ר



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 472/22-1

אגף תכנון מדיניות ואסטרטגיה	חידה מגישה
עלמה שפירא	שם המונה
	תפקיד המונה
המכרזים לענייני רכישות	שם ועדת מכרזים
28/11/2022	תאריך
22208	מס' בקשה

חברי ועדה נוכחים-

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
מ"מ יו"ר	סמיר גרמזי
חבר	פנחס פרנקל
חבר	מיקי אושיצקי
חבר	אברהם אלמי
מרכז הועדה	כנאן גאנם

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

דמי תחזוקה לשנה רביעית וחמישית והכרה כספק יחיד - קיומארקטס	נושא ההתקשרות
המשך התקשרות	סוג הבקשה
	תאור תהליך הבחירה

גאנם כנאן	רשם
-----------	-----



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 472/22-1

רקע:

למשרד המשפטים יש כ- 6000 עובדים מסוגים שונים וממשקי עבודה עם כל משרדי הממשלה, גופים ציבוריים ולקוחות עסקיים.

זוהי כמות מוחות ופרספקטיבות עצומה שאינה שותפה ואינה "נקצרת" עת מקבלי ההחלטות רוצים לייעל תהליך או להחדיר חדשנות לתוך הארגון.

היכולת לכנס עובדים רבים ולקוחות חיצוניים באופן פיזי לשעות רבות של סיעור מוחות וסינון הצעות עולה כסף, מסורבלת ואינה יכולה להתבצע באופן סיסטמתי ותדיר. עקב כך התהליך נעשה לרוב עם היחשודים המידיים בשכירות נמוכה. כמו כן, עקב העובדה שהתהליך נעשה מול כמות עובדים מצומצמת, הפתרונות הנולדים אינם בהכרח ברי קיימא שכן העובדים, עליהם רוצים להחיל, לא היו חלק מהתהליך והתנגדויות רבות עלולות לבוא מצדם עד כדי הימנעות מהשינוי, כעס וחוסר אמון בהנהלה.

בפרוטוקול רכישות 455/18 אישרה הועדה את פרסום כוונת המשרד להתקשר עם חברת QMARKETS כספק יחיד לצורך קידום ובניית פלטפורמה לניהול נושא החדשנות במשרד, זאת בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ. בהיקף של עד 1,300,000 ₪ + מע"מ, החל מיום 01/02/2019 ועד ליום 31/01/2020 כאשר למשרד נשמרה האופציה להארכת ההתקשרות בשנתיים נוספות ובהיקף של עד 400,000 ₪ + מע"מ לשנה. כמו כן אושרה התקשרות בכפוף לכך שלא יתקבלו השגות על היות החברה ספק יחיד לשירות זה.

בפרוטוקול רכישות 154/20 אישרה הועדה את ההתקשרות עם חברת Qmarkets כספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29) ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ לצורך בניית פלטפורמה לניהול נושא החדשנות במשרד, החל מיום 01/04/2019 ועד ליום 31/01/2020 ובהיקף של עד 2,291,296 ₪ כולל מע"מ שלוש שנים ובהתאם לפירוט הבא:

סה"כ עלות לשנה ראשונה: 416,000 \$. סה"כ עלות לשנה ראשונה כולל מע"מ 17%: 486,720 \$. סה"כ עלות לשנה ראשונה כולל מע"מ 17% בשקלים: (3.6=\$) : 1,752,192 ₪.

סה"כ עלות לשנה שנייה והלאה-תחזוקה ותמיכה שנתית: 64,000 \$ לשנה (כולל תמיכה למנהלי מערכת ועדכוני גרסאות חינם). סה"כ עלות לשנה שנייה כולל מע"מ 17% בשקלים (3.6=\$) : 269,568 ₪ בשנה.

בפרוטוקול רכישות 33/21 אישרה הועדת הרכישות מימוש אופציה ראשונה עם חברת Qmarkets בהתאם לתקנה 33ג(א) לתח"מ, לצורך בניית פלטפורמה לניהול נושא החדשנות במשרד, החל מיום 22/01/2021 ועד ליום 31/12/2021, בהיקף של עד 64,000 דולר לא כולל מע"מ השווים ל- 206,720 ₪ לא כולל מע"מ.

הגורם המקצועי ציין בפנייתו כי חל עיכוב במימוש ההתקשרות ובפועל ההתקשרות התחילה רק בשנת 2020 לאחר שנחתמו כל המסמכים והחוזים מול הספק. ובעצם, האופציה השנייה שניתנה לתחזוקה לא מומשה, ויש צורך לממש לשנת 2022.



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 472/22-1

בפרוטוקול רכישות 264/21 אישרה הועדה את ההתקשרות עם חברת Qmarkets לצורך קבלת שירותי ניצוצות בענן וכן ניצול יתרות לתחזוקה עבור מערכת ניצוצות במשרד, זאת בהתאם לתקנה 3(29) ותקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ, בהיקף ל עד 18,000 דולר לא כולל מע"מ, החל מיום 01/01/2022 ועד ליום 31/12/2022.

אחרי תהליך ארוך, שלקח מעל שנתיים, וכלל את גורמי המקצוע מאגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע ומאגף הביטחון, התקבל בחודש יולי 2022 אישור להעלות את מערכת ניצוצות לענן.

הימשכות השיח הייתה קשורה בחוסר הוודאות סביב העלייה לענן הממשלתי, ולכך ושלמרות שנבחרו ספקים במכרז נימבוס, בפועל, טרם שונו הנחיות יה"ב.

אישור הועדה ניתן אחר גידור הסיכונים הקשורים בהיבטי אבטחת מידע והגנת הפרטיות.

נכון לעכשיו, נקבע מועד עליה לענן בין חברת קיומארקטס לאגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע לתאריך 20.12.2022.

יש לציין כי נוכח האפשרות לעלות לענן, התייטר הצורך בתת מערכת שלישית, לניהול ייעודי של שיח עם גורמים חוץ למשרד, מכאן – שלא נעשה שימוש באישור העקרוני שנתנה הועדה בנושא.

משמעות העלייה לענן היא, כי יחידות משרד יוכלו לנהל בניצוצות, ובקהילת הניצוצות, תהליכים בין-משרדיים ובין מגזריים.

במסגרת בקשת היחידות לתהליכי עבודה מול גורמים מחוץ משרד ניתן לציין כבר עכשיו, על פי מסמכי הייזום לתכניות עבודה של שתי הקהילות הבאות שמהוות פוטנציאל ממשי:

- קהילת "משפטי מנהלי-חוקתי" – בראשות ייעוץ וחקיקה, אל מול הלשכות המשפטיות בממשלה.
- "הזירה השמאית" – בראשות האגף לאסדרת מקצועות, מול שמאים.
- קהילת מורשי נגישות – בראשות נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות, אל מול מורשי הנגישות בישראל.

היחידה צופה כי לאחר שתהיה קיימת האפשרות לקיום שיח עם גורמים מחוץ למשרד, יגבר השימוש בשתי המערכות.

לאור האמור עולה הצורך בהמשך תפעול ותחזוקה של מערכת ניצוצות במשרד.

הצעת מחיר לדמי תחזוקה לשנה רביעית וחמישית

הצעת המחיר של קיומארקטס כוללת:

- רישיון שנתי לרכיבים הבאים:
 - תת מערכת לניהול רעיונות וחדשנות.
 - תת מערכת לניהול קהילות יזע



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 472/22-1

○ רישיון לעד 500 משתמשים חיצוניים למשרד.

- תחזוקה ואירוח בענן מאובטח של חברת קיומארקטס – כולל העברת המערכת הקיימת לענן, תחזוקה ואירוח על גבי שרתים מאובטחים על פי הנחיות המשרד, עדכוני גרסאות שוטפות לאורך השנה.
- הצעת המחיר המפורטת מצורפת למכתב זה וכוללת אפשרויות לתשלום לשנה אחת בלבד, לשנתיים מראש – עם הנחה, או לשלוש שנים מראש עם הנחה.

מבוקש:

אישור הוועדה לביצוע פרסום מקדים על כוונת המשרד להתקשר עם חברת קיומארקטס לתשלום של דמי תחזוקה לשנה רביעית וחמישית.

פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	511555.00 ₪	קיומארקטס	514029222	01/03/2023	28/02/2025	אושר בכפוף לוועדת הפטור המשרדית

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות ימס' החדשים) עד 511555.00 ש"ח ללא מע"מ

החלטה:

לאור האמור ולאור חוות הדעת של הגורם המקצועי, גברת נועה רוזנפלד, מנהלת תחום שיתופיות ושיתוף ציבור, ממנה עולה כי שירותי התחזוקה הנדרשים הם עבור המערכות שהותקנו על ידי הספק לרבות ביצוע והגדרות התצורה הנוכחיות של המערכת הקיימת כיום ובפרט הרישיונות להפעלת המערכת הינם בידי חברת **Qmarkets** והיא היחידה אשר יכולה להתחבר למערכות התוכנה ולקבל האחראיות על המערכת.

לאור האמור, הוועדה מאשרת את ביצוע פרסום הכוונה להתקשר עם חברת **Qmarkets** בהתאם לתקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ.

כמו כן, בכפוף לקבלת אישור על העדר השגות לאחר פרסום הכוונה להתקשר עם החברה כספק יחיד, מאשרת הוועדה את התקשרות עם החברה לצורך מתן שירותי תחזוקה למערכת לשנה רביעית וחמישית זאת בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתח"מ ובכפוף לוועדת הפטור המשרדית בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ.

תוקף ההתקשרות הצפוי: החל מיום 01/03/2023 ועד ליום 28/02/2025.

היקף ההתקשרות הצפוי: עד 511,555 ₪ לא כולל מע"מ בהתאם להצעת המחיר המצייב והמקובלת על כל חברי הוועדה.

במידה ויתקבלו השגות להתקשרות יש להגיש בקשה חדשה לוועדה לאחר קבלת חוות דעתו של הגורם המקצועי להתקשרות, גברת נועה רוזנפלד בעניין ההשגה.



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 472/22-1

אופן רבישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23.פטור ממכרז

סיבת הפטור מקורי: 01.ספק יחיד- תקנה 3(29)

גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - חוזים, שיקו

צורת ההתקשרות: חוזה

ביטוח: כן

ערבות: כן

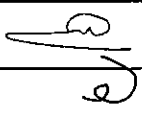
התקשרות רגישה: לא

תקנה תקציבית:

שריון תקציבי:

מס' נעמ"ה:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	28/11/2022	
חבר	פנחס פרנקל	28/11/2022	
חבר	מיקי אושיצקי	28/11/2022	מיקי אושיצקי
חבר	אברהם אלמי	28/11/2022	

